



Landesrechnungshof
Schleswig-Holstein



Bemerkungen 2020

mit Bericht zur
Landeshaushaltsrechnung 2018

Kiel, 07. Juli 2020



Bemerkungen 2020

des

Landesrechnungshofs
Schleswig-Holstein

mit Bericht zur
Landeshaushaltsrechnung 2018

Kiel, 07. Juli 2020

Impressum

Herausgeber:

Landesrechnungshof Schleswig-Holstein
Berliner Platz 2, 24103 Kiel
Pressestelle: Tel.: 0431 988-8905
Fax: 0431 988-8686
Internet: www.lrh.schleswig-holstein.de

Druck:

Firma
Hansadruck und Verlags-GmbH & Co KG
Hansastraße 48
24118 Kiel

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Einleitung	
1. Allgemeines	13
2. Entlastung des Landesrechnungshofs	14
3. Besondere Prüfungsfälle	15
Bericht zur Landeshaushaltsrechnung und Vermögensübersicht	
4. Entlastung der Landesregierung für das Haushaltsjahr 2017	18
5. Abschluss der Haushaltsrechnung 2018	18
6. Feststellungen zur Haushaltsrechnung und Vermögensübersicht 2018	21
Finanzministerium	
7. Kredit- und Zinsmanagement des Landes	39
8. KoPers: Noch immer eine Zwischenbilanz	62
9. Bewertungsstellen der Finanzämter: Für die Grundsteuerreform nicht gerüstet	69
10. Vom Sanierungssteckbrief zum Digitalen Immobilien-Management	78
Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur	
11. Vertretungsfonds - Unterrichtsversorgung darf nicht zulasten der Qualität gehen	83
12. Private berufsbildende Schulen in wirtschaftlich schwieriger Lage	91
13. Dual-Career-Förderung - Wo sind die Grenzen?	95
14. Hochschulen des Landes: Immer noch unterfinanziert?	102
15. Schnell reagiert: Landesmuseen ordnen ihre Bauunterhaltung neu	117
16. Landesregierung hätte Vorsorge treffen müssen - Kosten für Einrichtung und Erstausrüstung der UKSH-Neubauten kamen nicht unerwartet	125
Ministerium für Energiewende, Landwirtschaft, Umwelt, Natur und Digitalisierung	
17. Abrechnung von IT-Leistungen - nur wenige Fortschritte in den letzten 5 Jahren	133
18. Einnahmen aus dem Hamburger Baggergut gehören in den Landeshaushalt	144

Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung

- | | | |
|-----|--|-----|
| 19. | Leader-Förderung: Zu hohe Verwaltungskosten und Mitnahmeeffekte beeinträchtigen Wirkung auf die ländlichen Räume | 152 |
| 20. | Mehr Verkehrssicherheit durch mehr Geschwindigkeitsüberwachung | 161 |

Ministerium für Wirtschaft, Verkehr, Arbeit, Technologie und Tourismus

- | | | |
|-----|--|-----|
| 21. | Abwicklung des Landesprogramms Wirtschaft: Potenzial für Kostensenkungen nicht genutzt | 170 |
| 22. | Förderkonzept für Kompetenzzentren hat Praxistest nicht bestanden | 179 |
| 23. | Ortsumgehung Rödemis in Husum: Innovativ, aber viel zu teuer | 189 |

Ministerium für Soziales, Gesundheit, Jugend, Familie und Senioren

- | | | |
|-----|---|-----|
| 24. | IT-Einsatz im Sozialministerium verbesserungsbedürftig | 196 |
| 25. | Einführung der KiTa-Datenbank mangelhaft | 204 |
| 26. | Eingliederungshilfe in Schleswig-Holstein:
Überdurchschnittlich viele Fälle pro Einwohner im Bundesvergleich | 210 |
| 27. | Eingliederungshilfe - Das Vertragsmanagement muss verbessert werden | 219 |

Rundfunkangelegenheiten

- | | | |
|-----|---|-----|
| 28. | Norddeutscher Rundfunk: Beteiligungsmanagement der Studio Hamburg GmbH ist verbesserungsbedürftig | 229 |
|-----|---|-----|

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Strukturelle Finanzierungssalden seit 2010	15
Abbildung 2:	Entwicklung der Einnahmereste	23
Abbildung 3:	Entwicklung der Ausgabereste	24
Abbildung 4:	Fälligkeiten der Verpflichtungsermächtigungen 2018 u. deren Inanspruchnahme	26
Abbildung 5:	Entwicklung Schuldenstand und Zinsausgaben	36
Abbildung 6:	Lebenserwartungen der Beamtinnen und Beamten 2018	38
Abbildung 7:	Verteilung des Schuldenstands auf die Laufzeiten	43
Abbildung 8:	Fälligkeitsstruktur des Schuldenstands	43
Abbildung 9:	Gesicherte Anschlussfinanzierungen	48
Abbildung 10:	Anteile der abgeschlossenen Derivate laut Finanzministerium	51
Abbildung 11:	Tatsächliche Anteile der abgeschlossenen Derivate	52
Abbildung 12:	Entwicklung des Zinsausgabenspektrums	53
Abbildung 13:	saldierte Haushaltsbe- und Entlastungen	59
Abbildung 14:	Grundmittel je Studierende/-n (mit Medizin)	104
Abbildung 15:	Grundmittel je Studierende/-n (ohne Medizin)	105
Abbildung 16:	Grundmittel je Studierende/-n an Universitäten (ohne Medizin)	106
Abbildung 17:	Grundmittel je Studierende/-n der "Exzellenzkandidaten" (ohne Medizin)	107
Abbildung 18:	Grundmittel je Studierende/-n an Fachhochschulen	110
Abbildung 19:	Übersichtskarte Ortsumgehung Rödemis	190
Abbildung 20:	Schadensbild im Säulen-Bereich (April 2015)	194
Abbildung 21:	Bruttoausgaben der Eingliederungshilfe pro Einwohner	212
Abbildung 22:	Fallkosten in der Eingliederungshilfe - insgesamt -	214
Abbildung 23:	Falldichte in der Eingliederungshilfe - insgesamt -	215
Abbildung 24:	Falldichte im stationären Wohnen	216

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1:	Entwicklung des Haushaltssolls 2018	19
Tabelle 2:	Rechnungsmäßiges Jahresergebnis 2018	20
Tabelle 3:	Art der Verwahrungen	28
Tabelle 4:	Aufteilung der Krediteinnahmen laut Haushaltsplan 2018	29
Tabelle 5:	Kreditermächtigungen und ihre Inanspruchnahme im Haushaltsvollzug	30
Tabelle 6:	Pro-Kopf-Verschuldung der Länder inklusive der Extrahaushalte	34
Tabelle 7:	Zinsausgaben und Zinsänderungsrisiken 2018	41
Tabelle 8:	Verteilung der Derivatgeschäfte 2018	44
Tabelle 9:	Struktur des Gesamtportfolios	45
Tabelle 10:	Zahlungen für Optionsprämien seit 2013	46
Tabelle 11:	Empfangene und geleistete Collateralzahlungen seit 2013	55
Tabelle 12:	Entwicklung des Wirtschaftlichkeitsvorteils	60
Tabelle 13:	Personalmehrbedarf für die Jahre 2019 - 2024	75
Tabelle 14:	Rücklagen aus dem Hochschulpakt 2017	112
Tabelle 15:	Einrichtung und Erstausrüstung für alle Übergabeeinheiten	128
Tabelle 16:	Messeinsätze Moving-Kraftfahrzeuge 2015 bis 2018	163
Tabelle 17:	Auslastungsgrad Geschwindigkeitsüberwachung mit Großgeräten 2015 bis 2018	164
Tabelle 18:	Einnahmen aus Verwarn- und Bußgeldern für Geschwindigkeitsüberwachung mit Großgeräten	165
Tabelle 19:	Auslastungsgrad Geschwindigkeitsüberwachung mit Videokraftfahrzeugen 2017 und 2018	166
Tabelle 20:	Einnahmen aus Verwarn- und Bußgeldern für Geschwindigkeitsüberwachung mittels Messanhänger	169
Tabelle 21:	2019 geförderte Kompetenzzentren	180

Abkürzungsverzeichnis

Abs.	Absatz
AKL	Ausstattungs-, Kosten- und Leistungsvergleich
ANBest-K	Allgemeine Nebenbestimmungen für Zuwendungen zur Projektförderung an kommunale Körperschaften
AIT	Amt für Informationstechnik
AöR	Anstalt öffentlichen Rechts
ARD	Arbeitsgemeinschaft der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten der Bundesrepublik Deutschland
Art.	Artikel
BAGüS	Bundesarbeitsgemeinschaft der überörtlichen Träger der Sozialhilfe
BewG	Bewertungsgesetz
BGBI.	Bundesgesetzblatt
Bildungsministerium	Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur
BSI	Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik
BTHG	Bundesteilhabegesetz
CAFM	Computer Aided Facility Management
con_sens	Consulting für Steuerung und soziale Hilfe GmbH
DGB	Deutscher Gewerkschaftsbund
Digitalisierungsministerium	Ministerium für Energiewende, Landwirtschaft, Umwelt, Natur und Digitalisierung
DIM	Digitales Immobilien-Management
d. h.	das heißt
DLZP	Dienstleistungszentrum Personal
DSGVO	Datenschutzgrundverordnung
DSK	Konferenz der unabhängigen Datenschutzaufsichtsbehörden des Bundes und der Länder
DZHW	Deutsches Zentrum für Hochschul- und Wissenschaftsforschung
EEK.SH	Kompetenzzentrum Erneuerbare Energien und Klimaschutz
EFRE	Europäischer Fonds für regionale Entwicklung

Energiewendeministerium	Ministerium für Energiewende, Landwirtschaft, Umwelt, Natur und Digitalisierung
Epl.	Einzelplan
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
€	Euro
EVB-IT	Ergänzende Vertragsbedingungen für die Beschaffung von Informationstechnik
EWKG	Energiewende- und Klimaschutzgesetz
f., ff.	folgende, fortfolgende
FAG	Finanzausgleichsgesetz
Finfo	hsh finanzfonds AöR
FH Kiel	Fachhochschule Kiel
FH Westküste	Fachhochschule Westküste
FIT-Richtlinie	Richtlinie zur Gewährung von Zuwendungen zur Förderung von anwendungsorientierter Forschung, Innovationen, zukunftsfähigen Technologien und des Technologie- und Wissenstransfers
FU Berlin	Freie Universität Berlin
gGmbH	gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GMA	Gesellschaft für Marine Aquakultur mbH
GMSH	Gebäudemanagement Schleswig-Holstein AöR
GMSHG	Gesetz zur Errichtung der Gebäudemanagement Schleswig-Holstein
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GG	Grundgesetz
ggf.	gegebenenfalls
GottStiftErG SH	Gesetz über die Errichtung der Stiftung Schleswig-Holsteinische Landesmuseen Schloss Gottorf
GVFG-SH	Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz Schleswig-Holstein
GVOBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
GWB	Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen
HBBau SH	Handbuch für die Durchführung von Bauaufgaben des Landes Schleswig-Holstein
HG	Haushaltsgesetz

HGr.	Hauptgruppe
HS Flensburg	Hochschule Flensburg
HSG	Gesetz über die Hochschulen und das Universitätsklinikum Schleswig-Holstein
HSP	Hochschulpakt
HU Berlin	Humboldt-Universität zu Berlin
IB.SH	Investitionsbank Schleswig-Holstein
Innenministerium	Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung
InSiMa SH	Integriertes Informationssicherheitsmanagement des Landes Schleswig-Holstein
IP	Immobilienpartner UKSH GmbH
IPN	Leibniz-Institut für die Pädagogik der Naturwissenschaften und Mathematik
ISMS	Informationssicherheitsmanagementsystem
ISO/IEC 27001	Internationale Norm zum Schutz von Daten und Informationen durch Implementierung eines ISMS
IT	Informationstechnik
IT-PLR	IT-Planungsrat
IT-Sicherheitsleitlinie 2010	IT-Sicherheitsleitlinie für die IT-Basisinfrastruktur der Schleswig-Holsteinischen Landesverwaltung
KiTa-DB	KiTa-Datenbank
KiTa-Portal	Benutzeroberfläche für den Zugriff auf die in der KiTa-DB vorgehaltenen Daten
KiTaDBVO	Landesverordnung über die Errichtung einer landesweiten Kita-Datenbank
KMU	kleine und mittlere Unternehmen
KoPers	Projekt „Kooperation Personaldienste Schleswig-Holstein“
KOSOZ AöR	Koordinierungsstelle soziale Hilfen der schleswig-holsteinischen Kreise Anstalt öffentlichen Rechts
KPG	Gesetz über die überörtliche Prüfung kommunaler Körperschaften und die Jahresabschlussprüfung kommunaler Wirtschaftsbetriebe
Kulturministerium	Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur
LAsD	Landesamt für soziale Dienste
LBV.SH	Landesbetrieb Straßenbau und Verkehr

Leibniz-Gemeinschaft	Wissenschaftsgemeinschaft Gottfried Wilhelm Leibniz e. V.
LHO	Landeshaushaltsordnung Schleswig-Holstein
LPA	Landespolizeiamt
LPW	Landesprogramm Wirtschaft
LRH	Landesrechnungshof Schleswig-Holstein
LV	Landesverfassung
Mio.	Millionen
Mio. €	Millionen Euro
Mrd.	Milliarde(n)
NDR	Norddeutscher Rundfunk
NDR-StV	NDR-Staatsvertrag
OECD	Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Organisation for Economic Cooperation and Development)
ÖPP Verfahren	Vertrag über die Planung, den Neubau, die Sanierung, Finanzierung und den Betrieb von Immobilien des UKSH
ÖPNV	Öffentlicher Personennahverkehr
OU Rödemis	Ortsumgehung Rödemis
PABR PD FL	Polizeiautobahn- und Bezirksrevier der Polizeidirektion Flensburg
PBR PD KI	Polizeibezirksrevier der Polizeidirektion Kiel
PERLE	Personalverwaltung - Lehrkräfte
PERZ PRO	Portfolioverfahren zur Ergebnis-Risiko-Steuerung der Zinsausgaben des Landes Schleswig-Holstein - Portfolio-Risiko-Optimierung
PRINCE2®	Projektmanagementmethode
PVB	Polizeivollzugsbeamte
PVÜD PD NMS	Polizeiverkehrsüberwachungsdienst der Polizeidirektion Neumünster
RStV	Rundfunkstaatsvertrag
SGB IX	Sozialgesetzbuch Neuntes Buch - Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderung
SGB XII	Sozialgesetzbuch Zwölftes Buch - Sozialhilfe
SLA	Service Level Agreement

Sozialministerium	Ministerium für Soziales, Gesundheit, Jugend, Familie und Senioren
Stiftung	Stiftung Schleswig-Holsteinische Landesmuseen Schloss Gottorf
StrWG	Straßen- und Wegegesetz
TH Lübeck	Technische Hochschule Lübeck
TV-L	Tarifvertrag für den Öffentlichen Dienst der Länder
U	Universität
UKSH	Universitätsklinikum Schleswig-Holstein
Umweltministerium	Ministerium für Energiewende, Landwirtschaft, Umwelt, Natur und Digitalisierung
Universität Flensburg	Europa-Universität Flensburg
Universität Kiel	Christian-Albrechts-Universität zu Kiel
Universität Lübeck	Universität zu Lübeck
VE	Verpflichtungsermächtigungen
Verkehrsministerium	Ministerium für Wirtschaft, Verkehr, Arbeit, Technologie und Tourismus
VV	Verwaltungsvorschriften
VZÄ	Vollzeitäquivalent
Wirtschaftsministerium	Ministerium für Wirtschaft, Verkehr, Arbeit, Technologie und Tourismus
Wissenschaftsministerium	Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur
WS	Wintersemester
WT.SH	Wirtschaftsförderung und Technologietransfer Schleswig-Holstein GmbH
ZDF	Zweites Deutsches Fernsehen
ZPW	Zukunftsprogramm Wirtschaft
Zukunftsvertrag	Zukunftsvertrag Studium und Lehre stärken
1. Teilhabestärkungsgesetz	Erstes Gesetz zur Umsetzung des Bundesteilhabegesetzes, Gesetz zur Ausführung des Neunten Buches Sozialgesetzbuch
+1.FMD	+1.Full-Managed-Desktop
+1.Sicherheitsrichtlinie	+1.Sicherheitsrichtlinie +1.Infrastruktur Arbeitsplatz